

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก
ครั้งที่ กพอ. 4/2552
วันพฤหัสบดีที่ 5 พฤศจิกายน 2552 เวลา 14.00 – 15.30 น.
ณ ห้องประชุมกรมการ 3201 อาคาร 3 ชั้น 2 รัฐสภา

กรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---|------------------|
| 1. นายอรรถศักดิ์ สภาวสุ
รองนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| 2. นายสาวิตรี โพธิวิหค
ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี | รองประธานกรรมการ |
| 3. นางสาวสุภา ปิยะจิตติ
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
(แทนปลัดกระทรวงการคลัง) | กรรมการ |
| 4. นายจักรี สุจริตธรรม
ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
(แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | กรรมการ |
| 5. นายศรศักดิ์ แสนสมบัติ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงคมนาคม
(แทนปลัดกระทรวงคมนาคม) | กรรมการ |
| 6. นายสุพัฒน์ หวังวงศ์วัฒนา
อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ
(แทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) | กรรมการ |
| 7. นางปรียาภรณ์ วิเวกาภิรัต
ที่ปรึกษากระทรวงพลังงาน
(แทนปลัดกระทรวงพลังงาน) | กรรมการ |
| 8. นางสาวสิริรักษ์ ไสยวรรณ
ผู้อำนวยการกลุ่มผังเมืองรวมที่ 1
(แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย) | กรรมการ |

- | | | |
|-----|---|---------------------|
| 9. | นางเนตรนารี หนุณภักดี
นักวิชาการแรงงานชำนาญการพิเศษ
(แทนปลัดกระทรวงแรงงาน) | กรรมการ |
| 10. | นายณัฐพล ณีภูสมบุรณ์
รักษาการรองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
(แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) | กรรมการ |
| 11. | นายสายัณห์ รุ่งป่าสัก
ที่ปรึกษาด้านการประเมินคุณภาพการศึกษา
(แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ) | กรรมการ |
| 12. | นายศากุน เอี่ยมศิลา
นักวิชาการสาธารณสุข 9 ชช.
(แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข) | กรรมการ |
| 13. | นายอำพน กิตติอำพน
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| 14. | นางสาวรุจิรา रिมผดี
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนงบประมาณ
(แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ) | กรรมการ |
| 15. | นายประสาน ตันประเสริฐ
กรรมการหอการค้าไทย
(แทนประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย) | กรรมการ |
| 16. | นายไพรัตน์ ตั้งเศรณี
รองเลขาธิการสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
(แทนประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย) | กรรมการ |
| 17. | นายกฤษณ์ ปทุมราช
กรรมการสมาคมธุรกิจการท่องเที่ยวจังหวัดระยอง
(แทนประธานสภาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย) | กรรมการ |
| 18. | นายอาคม เต็มพิทยาไพสิฐ
รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการและเลขานุการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

- | | | |
|----|---------------------|----------------------------------|
| 1. | นายวีรพงศ์ ไชยเพิ่ม | รองผู้ว่าการ (ท่าเรืออุตสาหกรรม) |
|----|---------------------|----------------------------------|

สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

- | | | |
|----|--------------------------|--|
| 2. | นางสาวพรรรัตน์ เพชรภักดี | ผู้อำนวยการสถาบันสิ่งแวดล้อมอุตสาหกรรม |
|----|--------------------------|--|

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

3. นายเดชา พิมพิสุทธ์ ผู้อำนวยการส่วนมลพิษอากาศ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

4. นางปานทิพย์ ศรีพิมล ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาวิสาหกิจ 2

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

5. นางสาวสุชนา อัมราลิขิต ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

การประปาส่วนภูมิภาค

6. นายประทีป จันอุไร รองผู้อำนวยการการประปาส่วนภูมิภาค

7. นางสาวทัศนีย์ เตีย ผู้ช่วยผู้อำนวยการแผนและยุทธศาสตร์

จังหวัดระยอง

8. นายสยมพร ลีมีไทย ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง

9. นายวิชัย อุดมศรีวัฒนา ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดระยอง

เทศบาลเมืองมาบตาพุด

10. นายสมพงษ์ ไสภณ นายกเทศมนตรีเมืองมาบตาพุด

องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

11. นางสาวธาร ปิตุเตชะ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

โรงพยาบาลมาบตาพุด

12. นายสุรทิน มาลีหวล ผู้อำนวยการโรงพยาบาลมาบตาพุด

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

13. นายสุวัฒน์ วาณีสุมิตร รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

14. นางนิตยา กมลวัฒน์นิศา ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน

15. นางสาวสุมาลี เดชานุรักษ์นุกูล ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคกลาง

16. นางสาวพจณี อรรถโรจน์ภิญโญ ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่

17. นายเดชพล สัตยารักษ์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- 18.-48. คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (นายคอร์ปัสคัตตี สภาวสุ) เจ้าหน้าที่กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานประมง กรมสรรพากร การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กรมควบคุมมลพิษ สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมควบคุมโรค สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ จังหวัดระยอง องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวม 31 คน

เริ่มประชุมเวลา 14.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 : เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

รองนายกรัฐมนตรี (นายอรรถปศักดิ์ สภาวสุ) ประธานกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก (กพอ.) แจ้งที่ประชุมทราบ สรุปได้ดังนี้

แกนนำประชาชนมาพบตาพูดได้มาพบรองนายกรัฐมนตรี (นายอรรถปศักดิ์ สภาวสุ) ซึ่งได้หารือกันว่าการแก้ไขปัญหาที่ผ่านมา มีการตั้งคณะกรรมการชุดต่างๆ มาดูแลแต่ยังมีความล่าช้า รองนายกฯ จึงได้รับอาสาแก้ปัญหา มาพบตาพูดเฉพาะเรื่องความเดือดร้อนจากผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนเป็นหลัก เนื่องจากเรื่องอื่นจะมีกลไกปกติดูแลอยู่แล้ว โดยจะจัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาและจะอยู่ภายใต้การกำกับของคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก และจะมีการลงพื้นที่เพื่อรับฟังประเด็นปัญหาของประชาชนอย่างใกล้ชิด ทุกวันจันทร์ สัปดาห์เว้นสัปดาห์ (เริ่มวันจันทร์ที่ 9 พฤศจิกายน 2552) หลังจากนั้นจะสรุปผลการดำเนินงานรายงานให้คณะกรรมการฯ เพื่อทราบ ต่อไป

ระเบียบวาระที่ 2 : เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก ครั้งที่ 3/2552

1. ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งเวียนรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก (กพอ.) ครั้งที่ 3/2552 ให้คณะกรรมการพิจารณารับรองรายงานการประชุม เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2552 โดยขอให้รับรองภายในวันที่ 2 ตุลาคม 2552 ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมือง ขอแก้ไขรายงานการประชุม และฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการแก้ไขรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว
2. คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2552 ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบตามผลการประชุมคณะกรรมการ กพอ. ครั้งที่ 3/2552 และมีมติเพิ่มเติม 2 เรื่อง ได้แก่ (1) ในการแก้ปัญหาคารขาดแคลนน้ำประปาสำหรับชุมชนในพื้นที่มาพบตาพูด ให้กระทรวงมหาดไทยรับไปประสานกับการประปาส่วนภูมิภาคเพื่อเร่งการดำเนินงานให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับบริการน้ำประปาที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึง (2) การดำเนินการโครงการแก้ไขปัญหาคารจัดเก็บขยะมูลฝอย ให้จังหวัดระยองและเทศบาลเมืองมาพบตาพูดดำเนินการขออนุมัติใช้งบประมาณตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 แทนการใช้จ่ายจากงบอุดหนุนส่วนท้องถิ่นตามนโยบายของรัฐ
3. **มติที่ประชุม**

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก ครั้งที่ 3/2552 โดยไม่มีข้อแก้ไขเพิ่มเติม

ระเบียบวาระที่ 3 : เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ 3.1 : การแต่งตั้งกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก

1. รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) กรรมการและเลขานุการ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบถึงการแต่งตั้งกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก แทน นางจุฑามาศ บารมีชัย รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ ซึ่งได้เกษียณอายุราชการในวันที่ 30 กันยายน 2552 โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ขออนุมัติแต่งตั้ง นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ กพอ. แทน เพื่อให้การปฏิบัติงานดำเนินไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ ซึ่งประธานกรรมการ กพอ. ได้อนุมัติ และคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบแล้วเมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2552

2. ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 3.2 : ความคืบหน้าการแก้ปัญหาหมอกพิษ

1. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบความก้าวหน้าการแก้ปัญหาหมอกพิษ สรุปได้ว่า รัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขปัญหามาอย่างต่อเนื่อง จนถึงปัจจุบันได้ดำเนินการในเรื่องที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้
 - 1.1 วันที่ 30 เมษายน 2552 นายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ประกาศให้พื้นที่ตำบลมาตาพุดและพื้นที่บริเวณใกล้เคียงเป็นเขตควบคุมมลพิษ เพื่อดำเนินการควบคุม ลด และขจัดมลพิษ
 - 1.2 วันที่ 12 ตุลาคม 2552 จังหวัดระยองได้จัดทำ "แผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดระยอง พ.ศ. 2553-2556" ตามประกาศให้ท้องที่เขตตำบลมาตาพุดและพื้นที่บริเวณใกล้เคียงเป็นเขตควบคุมมลพิษแล้วเสร็จ มีโครงการรวม 523 โครงการ วงเงินรวม 13,013.82 ล้านบาท ประกอบด้วย 5 แผนงานย่อย ประกอบด้วย (1) แผนงานบำบัดและฟื้นฟู (2) แผนงานเฝ้าระวังและป้องกัน (3) แผนงานสร้างจิตสำนึกและความตระหนัก (4) แผนงานศึกษาวิจัยเชิงปฏิบัติการ และ (5) แผนงานบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
 - 1.3 การเร่งรัดทบทวนหลักเกณฑ์/ระเบียบปฏิบัติ ให้รองรับตามบทบัญญัติมาตรา 67 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550
 - 1) วันที่ 9 มิถุนายน 2552 คณะรัฐมนตรีมีมติมอบหมายให้ (1) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เร่งพิจารณาหาแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน กรณีที่องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพตามมาตรา 67 ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 ยังจัดตั้งไม่แล้วเสร็จ (2) ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับไปดำเนินการเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ (HIA) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อออกเป็นระเบียบให้ชัดเจน และ (3) ให้กระทรวงอุตสาหกรรม เร่งทบทวนประกาศกระทรวงฯ เรื่อง โรงงานที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบอย่างรุนแรงต่อชุมชน ลงวันที่ 22 กรกฎาคม 2551 เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง

- 2) **วันที่ 14 กันยายน 2552** รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมได้ลงนามในประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง โครงการหรือกิจกรรมเกี่ยวกับอุตสาหกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง จำนวน 8 โครงการ
- 3) **วันที่ 13 ตุลาคม 2552** คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณารายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติตรวจพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป
- 4) **วันที่ 19 ตุลาคม 2552** คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (คสช.) มีมติอนุมัติหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลกระทบด้านสุขภาพ (HIA) เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปประกาศใช้ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ กระทรวงสาธารณสุข เสนอ
- 5) **วันที่ 30 ตุลาคม 2552** คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้มีมติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมปรับปรุงประกาศกระทรวงฯ ตามความเห็นของที่ประชุม โดย
 - (1) ให้นำหน่วยงานที่ทำหน้าที่อนุญาตโครงการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ภายหลังที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการ (คชก.) พิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ได้ให้ความเห็นชอบรายงาน โดยให้อิงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นและการประชาพิจารณ์ พ.ศ. 2548 แล้วสรุปผลเสนอ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) รวบรวมเสนอให้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมพิจารณาให้ความเห็นประกอบ
 - (2) ให้องค์การอิสระใดก็ได้ที่ประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม (ที่จดทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม) และสุขภาพ (ที่จดทะเบียนไว้กับ สปสช.) และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ประสงค์จะให้ความเห็นต่อ EIA ให้มาจัดแจ้งไว้กับ สผ.
 - (3) กรณีที่องค์การอิสระให้ความเห็นที่แตกต่าง/เพิ่มเติมจาก คชก. หน่วยงานอนุญาตอาจขอให้ คชก. ทำความเห็นชี้แจงเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาก่อนเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตโครงการต่อไป
 - (4) เพิ่มระยะเวลาพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อร้องเรียนโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงฯ จาก 45 วัน เป็น 60 วัน รวมทั้งปรับระยะเวลาการยื่นความประสงค์ขององค์การอิสระรวมระยะเวลาการพิจารณา EIA ขององค์การอิสระ ให้เหลือทั้งสิ้น 60 วัน

- (5) การพัฒนาพื้นที่ในระยะต่อไป ต้องพิจารณา Carrying Capacity ของพื้นที่อย่างจริงจัง โดยต้องนำหลักการ SEA มาใช้ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ
- (6) ควรเร่งนำผลการพัฒนา Scientific Model ของกรมควบคุมมลพิษในการตรวจวัดมลพิษ มาใช้ประเมิน Carrying Capacity สำหรับพื้นที่มาบตาพุด

1.4 **การพัฒนาอุตสาหกรรมพิเศษเชิงนิเวศ (Eco Industrial Town)** วันที่ 25 สิงหาคม 2552 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ ตามมติคณะกรรมการ กรอ. ในข้อเสนอการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศ และมอบหมายให้ สศช. พิจารณาปรับเปลี่ยนองค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ คณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ โดยให้ผนวกรวมข้อเสนอของภาคเอกชนเรื่อง การจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมและชุมชนอย่างยั่งยืนให้ครอบคลุมมิติการพัฒนา อุตสาหกรรม สิ่งแวดล้อม และชุมชนอย่างยั่งยืน ซึ่งคณะกรรมการ กพอ. ในการประชุมครั้งที่ 3/2552 มีมติมอบหมาย สศช. หรือร่วมกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กนอ. และจังหวัดระยอง พิจารณาความเป็นไปได้ในการพัฒนาพื้นที่มาบตาพุดให้เป็นเขตอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ โดย สศช. ได้มีการประชุมระดมความเห็นจากหน่วยงาน ภาคเอกชน และองค์กรพัฒนาเอกชน เพื่อจัดทำกรอบทิศทางพัฒนาอุตสาหกรรมนิเวศแล้วในเดือนตุลาคม 2552

1.5 การจัดทำแนวทางแก้ไขปัญหามาบตาพุดในระยะยาว คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2552 รับทราบและเห็นชอบตามผลการประชุมคณะกรรมการ กพอ. ครั้งที่ 3/ 2552 เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2552 ใน 5 เรื่อง ได้แก่ (1) การปรับแนวทางการพัฒนาจังหวัดระยองสู่การพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืน (2) การจัดระบบบริการขั้นพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคมให้มีคุณภาพและทั่วถึง (3) การกำกับดูแลโครงการลงทุนในพื้นที่มาบตาพุดให้เป็นไปตามมาตรา 67 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 (4) การวางและจัดทำผังเมืองรวมมาบตาพุด และ (5) แนวทางการจัดการพื้นที่ที่มีปัญหาประชากรแฝงอย่างยั่งยืน และมีมติเพิ่มเติม ดังนี้

- 1) มอบหมายกระทรวงมหาดไทยรับไปประสานกับการประสานภูมิภาค เพื่อเร่งรัดการดำเนินงานให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับบริการน้ำประปาที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึง
- 2) มอบหมายจังหวัดระยองและเทศบาลเมืองมาบตาพุด ดำเนินการแก้ไขปัญหาคาจัดเก็บขยะมูลฝอย โดยขออนุมัติใช้งบประมาณตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามขั้นตอนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 แทนการใช้จ่ายจากงบอุดหนุนส่วนท้องถิ่นตามนโยบายของรัฐ

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

2.1 จังหวัดระยองได้จัดทำ "แผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดระยอง พ.ศ. 2553-2556" ตามประกาศให้ท้องที่เขตตำบลมาบตาพุดและพื้นที่บริเวณใกล้เคียงเป็นเขตควบคุมมลพิษแล้วเสร็จ มีโครงการรวม 523 โครงการ วงเงินรวม 13,013.82 ล้านบาท โดยเป็นแผนงานโครงการที่มาจากความต้องการของชุมชนเป็นส่วนใหญ่ ดังนั้นในการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อแก้ไขปัญหามาบตาพุดทั้งระบบ คณะกรรมการฯ ชุดนี้จึงควรพิจารณาโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการนี้เป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติการรวมด้วย โดยพิจารณาความเหมาะสมและจัดลำดับความสำคัญโครงการ

2.2 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ให้ข้อมูลว่า แผนปฏิบัติการนี้จัดทำขึ้นตาม พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ปี 2535 ภายใต้เขตควบคุมมลพิษซึ่งจะต้องเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดย สผ. อยู่ในระหว่างการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คาดว่าจะพิจารณารายละเอียดโครงการภายในสัปดาห์หน้า และจะเชิญฝ่ายเลขานุการฯ เข้าร่วมประชุมด้วย เพื่อพิจารณาร่วมกัน

3. มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4 : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 4.1 : แนวทางการแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุ

1. กรรมการและเลขานุการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานแก้ไขปัญหาหมอกพิษและคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุในระยะต่อไป ต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้

1.1 **การแก้ปัญหาด้านมลพิษ** ผลการตรวจติดตามตรวจสอบปริมาณสารอินทรีย์ระเหยง่ายในบรรยากาศ (VOCs) โดยกรมควบคุมมลพิษ ระบุว่า ผลการตรวจวัดปริมาณไอซี ในพื้นที่มาบตาพุด 6 แห่ง ในเดือนกันยายน 2552 มีสารอินทรีย์ระเหยง่ายที่มีค่าความเข้มข้นเกินค่ามาตรฐานเฉลี่ยรายปีในบางพื้นที่ ได้แก่ สาร 1,3 Butadiene สาร 1,2 Dichloroethane และ สาร Benzene

ปัจจุบันกรมควบคุมมลพิษมีแผนที่จะแก้ปัญหาเพิ่มเติม ดังนี้ (1) ปัญหาสารอินทรีย์ระเหยง่ายในบรรยากาศ (2) น้ำใต้ดินในพื้นที่มาบตาพุดที่มีการปนเปื้อน และ (3) ปัญหาตะกอนดินบริเวณปากคลองชากหมาก

1.2 **การแก้ปัญหาด้านสาธารณสุข** ปัจจุบันสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดระยองได้จัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพการให้บริการของโรงพยาบาล ในพื้นที่เขตควบคุมมลพิษ จังหวัดระยอง เพื่อเสนอขอใช้งบประมาณตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง จำนวนรวม 582.201 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี (2553 - 2555) ประกอบด้วย การพัฒนาศักยภาพโรงพยาบาลมาบตาพุดเป็นโรงพยาบาลด้านอาชีวเวชศาสตร์ขนาด 200 เตียง การพัฒนาศักยภาพโรงพยาบาลระยองให้เป็นโรงพยาบาลเฉพาะทางด้านอาชีวเวชศาสตร์ด้านโรคจากสิ่งแวดล้อม และโรคหรืออุบัติภัยเคมีอันตราย (Excellent Center) และการพัฒนาศักยภาพโรงพยาบาลบ้านฉาง และโรงพยาบาลนิคมพัฒนา ทั้งนี้ โครงการอยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงสาธารณสุข

- 1.3 **การแก้ปัญหาด้านคุณภาพชีวิตในชุมชนมาบตาพุด** เทศบาลเมืองมาบตาพุด ได้จัดทำโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนเพื่อการดูแลคุณภาพชีวิตประชาชนในพื้นที่ เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง วงเงินรวม 1,080.28 ล้านบาท ประกอบด้วย 9 โครงการ ได้แก่ (1) โครงการขนถ่ายขยะมูลฝอยออกจากบ่อฝังกลบขยะของเทศบาล (2) โครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนปกรณัมสงเคราะห์ราษฎร์ (3) โครงการก่อสร้างระบบไฟฟ้าส่องสว่างถนนสายหลักในเขตเทศบาลเมืองมาบตาพุด (4) โครงการจัดหาวัสดุและครุภัณฑ์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (5) โครงการก่อสร้างเขื่อนหินป้องกันคลื่นกัดเซาะแนวถนนบริเวณหาดสุชาดาพร้อมปรับปรุงภูมิทัศน์ (6) โครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนห้วยโป่ง-หนองบอน (7) โครงการจัดหาครุภัณฑ์ยานพาหนะในการจัดการมูลฝอย (8) โครงการจัดตั้งระบบและพัฒนาศูนย์เชื่อมต่อข้อมูลระบบตรวจวัดคุณภาพน้ำ เพื่อการเตือนภัยแบบอัตโนมัติในเขตเทศบาลเมืองมาบตาพุด และ (9) โครงการศึกษาและวางแผนพัฒนาพื้นที่พื้นที่เขตควบคุมมลพิษมาบตาพุดจากผลกระทบอุตสาหกรรม
- 1.4 **การแก้ปัญหาประปामาบตาพุด** การประปาส่วนภูมิภาคได้ดำเนินการขยายระบบผลิตประปาและระบบท่อน้ำเรียบร้อยแล้ว ในวงเงินรวม 251 ล้านบาท ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนของระเบียบพัสดุในจัดซื้อน้ำโดยวิธีพิเศษจากบริษัท จัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำภาคตะวันออก จำกัด (มหาชน) ซึ่งคาดว่าจะใช้เวลาประมาณ 30 วัน ทั้งนี้ ในปี 2553 มีโครงการปรับปรุงเส้นท่อและขยายเขตจ่ายน้ำที่มาบตาพุด โดยจะขอใช้งบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ประมาณ 130 ล้านบาท
- 1.5 **การศึกษาเปรียบเทียบเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (บริษัท BASF) และเมือง Kitakyushu ประเทศญี่ปุ่น** ใน 3 ด้าน ได้แก่ (1) การกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาพื้นที่ (2) การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมในเขตประกอบการอุตสาหกรรม และ (3) การให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของชุมชนและการรับผิดชอบต่อสังคม

สรุปประเด็นที่ประเทศไทยมีจุดอ่อนและควรมีการปรับปรุง ประกอบด้วย (1) การกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาของไทยยังมีได้ให้ความสำคัญกับขีดความสามารถรองรับการพัฒนาของพื้นที่ และขาดดำเนินการด้าน 3Rs ในอุตสาหกรรมอย่างจริงจัง (2) กลไกการบริหารจัดการของไทยยังมีได้ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนาต่างๆ ในทุกขั้นตอน การสื่อสารและรับฟังความเห็นชุมชนยังไม่เพียงพอ ทั้งถึง และต่อเนื่อง สำหรับ BASF และ Kitakyushu มีการจัดตั้งคณะกรรมการร่วม 3 ฝ่าย รัฐ-เอกชน-ชุมชน ตั้งแต่ระดับนโยบายถึงการปฏิบัติ ในขณะที่ประเทศไทยบริหารจัดการโดยคณะกรรมการนโยบายระดับชาติ (3) โครงสร้างพื้นฐานด้านสิ่งแวดล้อมของไทยเป็นการดำเนินการทำที่กฎหมายกำหนด พบปัญหาการบำบัดมลสารไม่ได้ตามมาตรฐาน รวมทั้งมีการรั่วไหลของมลสารอากาศ ทำให้ชุมชนขาดความเชื่อมั่นในมาตรฐานและความจริงจังของผู้ประกอบการ และมีการต่อต้านอย่างรุนแรง และ (4) การบำบัดมลสารของไทยยังเน้นการแก้ปัญหาที่ปลายท่อ ขาดการบูรณาการในการจัดการของเสียและนำกลับมาใช้ประโยชน์อย่างเต็มที่

1.6 แนวทางการแก้ปัญหาหมอกควันในระยะต่อไป

- 1) **แนวทางในการลดปัญหามลพิษโดยใช้นโยบายผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluter-Pays Principle)** ปัจจุบันกระทรวงการคลังอยู่ระหว่างจัดทำร่างพระราชบัญญัติเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์เพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อม เพื่อสร้างแรงจูงใจให้ผู้ก่อมลพิษช่วยลดมลพิษจากกิจกรรมในครัวเรือนในครัวเรือน บำบัดและกำจัดของเสีย และแก้ไขความเสียหายด้านสิ่งแวดล้อม
- 2) **การจัดสรรภาษี** จังหวัดระยองได้รับงบประมาณและเงินอุดหนุนในสัดส่วนต่ำกว่ารายได้ที่จังหวัดสร้างให้ประเทศและภาระที่ประชาชนชาวระยองต้องแบกรับ ส่วนหนึ่งเนื่องจากผู้ประกอบการยื่นภาษีรวมที่สำนักงานใหญ่ที่ กทม. แทนที่จะยื่นที่จังหวัดระยอง ทำให้ได้รับจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะต่ำกว่าที่ควร
- 3) **ประชากรแฝง** การย้ายถิ่นเข้ามาทำงานของประชากรต่างถิ่น โดยไม่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน ก่อให้เกิดปัญหาความแออัด ปัญหาสภาพแวดล้อมเสื่อมโทรมน้ำเสีย ขยะ การแย่งชิงทรัพยากร สาธารณูปโภค และบริการต่างๆ ขณะที่ท้องถิ่นต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นในการจัดหาบริการพื้นฐานรองรับ ซึ่งในการแก้ปัญหาจะต้องขอความร่วมมือจากผู้ประกอบการในจังหวัดระยองแจ้งจำนวนแรงงานแต่ละประเภทที่มีอยู่ในปัจจุบันและประมาณการความต้องการแรงงานในช่วง 5 ปีข้างหน้า เพื่อประโยชน์ในการประมาณการจำนวนประชากรแฝง รวมทั้งขอความร่วมมือให้นำลูกจ้างที่เป็นประชากรแฝงมาจดทะเบียนย้ายถิ่นให้ถูกต้อง และรณรงค์ให้แรงงานต่างถิ่นที่เข้ามาอาศัยอยู่ในจังหวัดแจ้งย้ายทะเบียนบ้านเข้ามาในจังหวัด
- 4) **การวางและจัดทำผังเมืองรวมมาบตาพุด** ผังเมืองรวมมาบตาพุดฉบับปัจจุบัน จะหมดอายุในวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 และกระบวนการจัดทำผังเมืองรวมฉบับใหม่ คาดว่าจะไม่สามารถประกาศเป็นกฎกระทรวงได้ทัน ในขั้นตอนกรมโยธาธิการและผังเมืองเสนอให้ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อควบคุมอาคารใช้บังคับแทนจนกว่ากฎกระทรวงใช้บังคับผังเมืองรวมฉบับใหม่จะมีผลตามกฎหมาย
- 5) **กลไกขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาหมอกควัน** เห็นควรแต่งตั้งคณะทำงานแก้ปัญหาเร่งด่วนในพื้นที่มาบตาพุด โดยมี รองนายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์เกียรติ สภาวสุ) เป็นประธานคณะทำงาน และมีผู้แทนจากองค์กรพัฒนาเอกชน ภาคธุรกิจเอกชน ภาคประชาชน และภาคราชการ โดยมี สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการ ทำหน้าที่เสนอแนะการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนในพื้นที่มาบตาพุด เพื่อให้อุตสาหกรรมและชุมชนสามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างยั่งยืน

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 รัฐบาลมุ่งแก้ไขปัญหามลพิษที่เกิดจากประชาชนที่มารถไฟความเร็วสูง โดยเร่งด่วน เพื่อสร้างความเชื่อมั่น ใ้วางใจให้กับประชาชน ทำให้ประชาชนตระหนักว่าภาครัฐมีความจริงจังและได้ทุ่มเทความสามารถและทรัพยากรอย่างเต็มที่เพื่อแก้ปัญหามลพิษให้เป็นรูปธรรมโดยเร็วที่สุด โดยมีความพร้อมในการสนับสนุนงบประมาณ ทั้งงบกลาง และงบประมาณไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งสามารถนำมาจัดสรรเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษและจังหวัดระยองได้ทันที
- 2.2 ปัจจุบันมีองค์กรและหน่วยงานหลายฝ่ายทั้งภาครัฐและเอกชนให้ข้อมูลเกี่ยวกับมลพิษที่มารถไฟความเร็วสูง ดังนั้น เพื่อป้องกันความสับสนที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชน หน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงควรมีบทบาทมากขึ้นในการเปิดเผยข้อมูล สร้างความเข้าใจ และให้ข้อเท็จจริงกับประชาชนเกี่ยวกับมลพิษที่มารถไฟความเร็วสูง
- 2.3 หน่วยงานที่รับผิดชอบควรกำกับดูแลให้โรงงานอุตสาหกรรมให้ลดการปล่อยสาร VOCs โดยเฉพาะอย่างยิ่งสาร 1,3 Butadiene สาร 1,2 Dichloroethane และสาร Benzene ซึ่งมีความสัมพันธ์กับความเสี่ยงในการเกิดโรคมะเร็ง
- 2.4 ในระยะเร่งด่วนจะเน้นการแก้ไขปัญหามลพิษ (อากาศ ขยะ น้ำเสีย) ภายใต้กรอบของกฎหมายปัจจุบัน ทั้งนี้โครงการที่มีความพร้อมแล้ว เช่น โครงการขุดลอกตะกอนดินบริเวณปากคลองชากหมาก โครงการป้ายอัจฉริยะบอกตัวชี้วัดคุณภาพสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ให้จัดทำรายละเอียดโครงการ สำหรับในระยะต่อไปควรมีผู้ชำนาญการต่างประเทศที่ภาคเอกชนยอมรับมาให้คำแนะนำเรื่องการลดมลพิษ การทำงานให้บรรลุผลจำเป็นต้องมีแผนปฏิบัติการที่ชัดเจน โดยกำหนดโครงการที่มีลำดับความสำคัญสูง ทั้งในด้านการจัดการมลพิษ ด้านสาธารณสุข และด้านคุณภาพชีวิตชุมชน โดยแสดงวงเงิน หน่วยงานที่รับผิดชอบ มี Bar Chart แสดงตารางเวลา กำหนดเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุด เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติและการกำกับ เฝ้าระวังติดตามงาน
- 2.5 หลังจากแก้ไขปัญหามลพิษที่ประชาชนในพื้นที่ได้รับผลกระทบแล้วเสร็จ จะเร่งดำเนินการเรื่องเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศโดยจะประสานให้แกนนำประชาชนมารถไฟความเร็วสูงได้หารือกับแกนนำประชาชนบริเวณใกล้เคียงบริษัท BASF ประเทศเยอรมนี

3. มติที่ประชุม

- 3.1 มอบหมายฝ่ายเลขานุการจัดทำรายชื่อโครงการแก้ปัญหามลพิษ สำหรับจัดลำดับความสำคัญโครงการ ร่วมกับจังหวัดระยองและภาคประชาชน เพื่อนำไปจัดทำแผนปฏิบัติการต่อไป ประกอบด้วย (1) โครงการตามแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดระยอง พ.ศ. 2553 – 2556 (2) กลุ่มโครงการแก้ปัญหามลพิษของกรมควบคุมมลพิษ (3) กลุ่มโครงการพัฒนาศักยภาพการให้บริการของโรงพยาบาลในพื้นที่เขตควบคุมมลพิษ จังหวัดระยอง (4) โครงการปรับปรุงเส้นทางและขยายเขตจ่ายน้ำของการประปาภูมิภาค และ (5) โครงการอื่นที่สำคัญ เช่น ป้ายอัจฉริยะบอกตัวชี้วัดคุณภาพสิ่งแวดล้อม โครงการขุดลอกตะกอนดินบริเวณปากคลองชากหมาก เป็นต้น

- 3.2 จัดตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของมาบตาพุด โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายคอร์ปัสกิติ สภาวสุ) เป็นประธาน ประกอบด้วย ผู้แทนจังหวัดระยอง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ โดยมี สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการ ทำหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของมาบตาพุดร่วมกับทุกภาคส่วน เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ กพอ. และคณะรัฐมนตรี รวมทั้งประสานและเร่งรัดการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการฯ ให้มีประสิทธิภาพโดยเร็ว ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการประสานกระทรวงขอรายชื่อผู้แทนหน่วยงานเพื่อแต่งตั้งเป็นผู้แทนถาวรในคณะทำงาน ทั้งนี้ในระยะเร่งด่วนจะเน้นการแก้ไขปัญหามลพิษ (อากาศ ชยะ น้ำเสีย)

เลิกประชุมเวลา 15.30 น.



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นางสาวพจณี อรรถโรจน์ภิญโญ)

ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่
ผู้จัดรายงานการประชุม