

## กรณีโรงไฟฟ้าบ่อนอก - หินกรุด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

**การรวมตัว** ในช่วงหลังของปี พ.ศ. 2535 รัฐบาลมีนโยบายให้มีผู้ผลิตไฟฟ้าอิสระ (IPP) จากการลงทุนของเอกชน และขายไฟฟ้าให้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และเป็นหนึ่งยุทธศาสตร์การพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของไทย โดยพื้นที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นพื้นที่ที่จะมีโครงการโรงไฟฟ้าถ่านหิน 2 โรง คือ โรงไฟฟ้าบ้านหินกรุด อ.บางสะพาน ของบริษัท ยูเนียน เพาเวอร์ ดีเวลลอปเม้นท์ และโรงไฟฟ้าบ่อนอก อ.เมือง ของบริษัท กัลฟ์ เพาเวอร์ เจนเนอเรชั่น จำกัด ชาวบ้านทั้งสองพื้นที่ได้จัดตั้งองค์กรในระดับพื้นที่ คือ (1) กลุ่มอนุรักษ์ท้องถิ่นบ่อนอก (2) กลุ่มอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหินกรุด เห็นว่า (1) การใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงจะกระทบสภาพแวดล้อม (2) การผลิตไฟฟ้าเพื่อรองรับเศรษฐกิจแบบอุตสาหกรรมไม่ใช่ธุรกิจของชุมชน (3) ไม่มีส่วนร่วม (4) ไม่มีความโปร่งใส (5) การศึกษาอีไอเอไม่ครอบคลุม ประเด็น + ข้อมูลเท็จ

**คู่กรณี**

1. บริษัท ยูเนียน เพาเวอร์ ดีเวลลอปเม้นท์
2. บริษัท กัลฟ์ เพาเวอร์ เจนเนอเรชั่น จำกัด

**ปีที่เกิดเหตุการณ์** พ.ศ. 2541

**ประเด็นเคลื่อนไหว**

1. ผลกระทบจากเชื้อเพลิงพลังงานถ่านหินที่เกิดขึ้นกับชุมชน
2. ไม่เชื่อมั่นต่อการศึกษาอีไอเอ
3. ไม่เชื่อมั่นต่อกลไกรัฐในการจัดการ - ประชาพิจารณ์
4. หวั่นเกรงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมต่อสิ่งแวดล้อม อาชีพและสุขภาพ
5. ความขัดแย้งเรื่องการจัดซื้อที่ดิน และที่ดินทับซ้อนลำกลาง/ทางเดินสาธารณะเดิม บริเวณโคกตาหอม ตำบลธงชัย
6. การรื้อถอนที่ดินสาธารณะ
7. พลังงานไฟฟ้าสำรอง มีมากพอไม่จำเป็นต้องสร้างโรงไฟฟ้า และควรใช้พลังงานทดแทน

**ปฏิบัติการ**

1. ประชาชนในพื้นที่ได้รวมตัวกันชุมนุมคัดค้านโครงการและปิดกั้นการจราจรบนถนนเพชรเกษม ทำให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของทางราชการและประชาชน (9 - 10 ธันวาคม พ.ศ. 2541)
2. เพื่อแก้ไขความขัดแย้งระหว่างรัฐกับประชาชนที่เกิดจากโครงการดังกล่าว คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือร่วมกันจัดประชาพิจารณ์ เพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสชาติ โปธิวิหค) เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดประชาพิจารณ์ (15 ธันวาคม พ.ศ. 2541)
3. เขียนป้ายโฆษณาในพื้นที่ (มีสร้าง ภูเขา)/ให้สัมภาษณ์ผ่านสื่อต่างๆ /เขียนบทความลงสื่อหนังสือและเว็บไซต์/ตั้งกระทู้ให้ประชาชนเข้ามาแสดงความคิดเห็นในเว็บบอร์ด
4. ชาวบ้านตำบลบ่อนอกรวมกลุ่มกันคัดค้านการสร้างโรงไฟฟ้าบ่อนอก-หินกรุด ซึ่งจากการปฏิบัติดังกล่าว ทำให้เจ้าหน้าที่ของ บ.กัลฟ์ เพาเวอร์ จำกัด ได้รับบาดเจ็บ เป็นเหตุให้ชาวบ้าน 5 คน ถูกเจ้าหน้าที่คนดังกล่าว

เป็นโจทย์ยื่นฟ้องต่อศาลอาญา ซึ่งประกอบด้วย นายเจริญ วัตอักษร จำเลยที่ 1 (เสียชีวิตและศาลสั่งจำหน่ายคดีออกจากสารบบความแล้ว), นายวิไลย หรือ ลัย สัตย์ชื่อ จำเลยที่ 2 ในความผิดทำร้ายร่างกาย และ นางลัดดา สิงห์เล็ก จำเลยที่ 3, นางกรณ์อุมา หรือ กระรอก พงษ์น้อย จำเลยที่ 4 และนายชัยยศ แก่นทอง เป็นจำเลยที่ 5 ในความผิดฐานหน่วงเหนี่ยวกักขังร่วมกันทำให้ผู้อื่นปราศจากเสรีภาพ และทำร้ายร่างกาย (13 ตุลาคม พ.ศ. 2544)

5. คณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วม วุฒิสภา ได้ออกมาแถลงสรุปผลการศึกษาคณะกรณีสัญญาความขัดแย้งจากโครงการโรงไฟฟ้าหินกรูด - บ่อนอก โดยชี้ให้เห็นถึงความไม่เหมาะสมของโครงการ (3 มกราคม พ.ศ. 2545)

6. ชาวบ้านกลุ่มอนุรักษ์ฯ ยื่นข้อเสนอต่อรัฐบาล/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (24 มกราคม พ.ศ. 2545)

7. นางจินตนา แก้วขาว ประธานกลุ่มอนุรักษ์ฯ กล่าวว่าที่ผ่านมาชาวบ้านเรียกร้องให้มีการเปิดสัญญาต่อสาธารณชนมาโดยตลอด กรณีที่รัฐจะเปิดสัญญาโรงไฟฟ้าต้องเปิดทั้งหมด และต้องดูว่าใครเป็นคนเปิด ใครเป็นคนพิจารณา (14 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2545)

8. ชาวบ้านจากกลุ่มอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบ้านกรูด กลุ่มเยาวชนรักษ์บ้านกรูด ได้เข้ายึดที่สาธารณะ (24 เมษายน พ.ศ. 2545)

9. รัฐบาลได้ตัดสินใจเดินหน้าโครงการโรงแยกก๊าซและท่อก๊าซไทย - มาเลเซียต่อไป และตัดสินใจให้มีการเลื่อนโครงการโรงไฟฟ้าบ่อนอก-หินกรูดออกไปอีก 2 ปี (10 พฤษภาคม พ.ศ. 2545)

10. สำนักนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง กรณีการทำสัญญาและการบริหารสัญญาในโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าบ่อนอก - หินกรูด ในประเด็นต่างๆ เนื่องจากพบความไม่โปร่งใส โดยมีคณะกรรมการจำนวน 11 คน (3 มิถุนายน พ.ศ. 2545)

11. บริษัท ยูเนียนเพาเวอร์เนอรัเรชั่น จำกัด ผู้ดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าหินกรูด เปิดเผยว่า ได้หารือกับ กฟผ. ถึงความเป็นไปได้ในการชะลอโครงการตามนโยบายของรัฐบาลอย่างเป็นทางการ โดยบริษัทได้เสนอว่าจะเลื่อนการจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบออกไปเป็นเวลาปีครึ่ง จากกำหนดเดิมที่ต้องจ่ายไฟฟ้าในเดือน ตุลาคม พ.ศ. 2548 เนื่องจากเห็นว่าเป็นระยะเวลาที่น่าเหมาะสมต่อการรองรับได้ทันกับปริมาณสำรองไฟฟ้าที่ทางการประมาณการไว้ (1 กรกฎาคม พ.ศ. 2545)

12. กลุ่มอนุรักษ์ฯ ทำหนังสือถึงประธานคณะกรรมการตรวจสอบสัญญาโรงไฟฟ้าบ่อนอก - หินกรูด โดยระบุว่า กรณีที่คณะกรรมการตรวจสอบฯ ได้ลงพื้นที่ดูสภาพพื้นที่ที่จะก่อสร้างโรงไฟฟ้าบ่อนอกและโรงไฟฟ้าหินกรูด เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม โดยไม่ได้มีการนัดหมายประสานงานเพื่อพบกับกลุ่มผู้คัดค้าน ทั้งนี้เพราะหากจะตรวจสอบโรงไฟฟ้า โดยอาศัยการให้ข้อมูลจากโรงไฟฟ้าและหน่วยงานราชการที่สนับสนุนโครงการแต่เพียงด้านเดียวนั้น คงยากแก่การตรวจสอบได้จริง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องที่ดินสาธารณะในโรงไฟฟ้าหินกรูด เป็นประเด็นที่สำคัญที่จะนำไปสู่การยกเลิกโครงการโดยที่ กฟผ. ไม่ต้องเสียค่าปรับและทางกลุ่มขอให้มีการบันทึกไว้ด้วยว่าถนัดสาธารณะที่เจ้าหน้าที่โรงไฟฟ้าหินกรูดและผู้ว่าราชการจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ได้นำคณะกรรมการตรวจสอบฯ เข้าไปดูถนัดสาธารณะปลอม ซึ่งเป็นถนนที่โรงไฟฟ้าหินกรูดได้สร้างขึ้น ในเขตที่ดินซึ่งเป็นกรรมสิทธิ์ของโรงไฟฟ้าหินกรูดเอง (11 กรกฎาคม พ.ศ. 2545)

13. ตัวแทนชาวบ้านบ่อนอก - บ้านกรูด เกือบ 1,000 คน ได้เดินทางมารวมตัวกันที่ลาน พระบรมรูปทรงม้า และเดินมายังทำเนียบรัฐบาล โดยตัวแทนได้กล่าวปราศรัยว่านายกฯ เคยรับปากกับชาวบ้าน ในพื้นที่ว่าจะดูแลวิถีชีวิตชุมชน แต่ขณะนี้กลับมีพฤติกรรมที่จะส่อไปในทางที่ว่าดูแลวิถีชีวิตของนายทุนมากกว่า ดังนั้นการเดินทางมาครั้งนี้ไม่ต้องการที่จะยื่นหนังสือถึงรัฐบาลอีกแล้ว เพราะตลอดเวลาที่ผ่านมาเรารบอกให้ยกเลิกโครงการทั้งสองแห่งแต่ไม่เป็นผล วันนี้จึงมายื่นหนังสือถึง ป.ป.ช. ขอให้ตรวจสอบนายสิทธิพร รัตโนภาส

กรอบการวิเคราะห์กรณีการเคลื่อนไหวทางสังคม/ขบวนการสิ่งแวดล้อม ตามทฤษฎีว่าด้วย Four Stage of Movements ของ Blumer

รองผู้ว่าฯ กฟผ. กรณีบริษัทผลิตไฟฟ้า จำกัด ที่เป็นบริษัทลูกของ กฟผ. ไปถือหุ้นในบริษัทกัลฟ์พาวเวอร์ เจนเนอเรชั่น จำกัด ซึ่งเป็นผู้ดำเนินการโครงการโรงไฟฟ้าบ่อนอก โดยไม่ผ่านบอร์ด กฟผ. (31 กรกฎาคม พ.ศ. 2545)

**ผลลัพธ์**

1. ยกเลิกการก่อสร้างในพื้นที่
2. แคนนำถูกยิงเสียชีวิต (เจริญ วัตอักษร)
3. แคนนำถูกศาลสั่งจำคุก (นางจินตนา แก้วขาว/ได้รับการปล่อยตัวในวันที่ 8 ธันวาคม พ.ศ. 2554)

**แหล่งอ้างอิง**

thaingo.org/tcijthai.com (ข้อมูล ณ วันที่ 8 ธันวาคม พ.ศ. 2554)

**การจัดตั้งลำดับขั้นตอนของ four stage of social movements**

